

РОДИНСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
РОДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

22.12.2017

№ 23

с. Родино

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края на 2018-2032 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2015г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края, утвержденным Решением Родинского сельского Совета депутатов Родинского района Алтайского края от 06.02.2012 года № 1 Сельский Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края на 2018-2032 годы».

2. Разместить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края на 2018-2032 годы на официальном сайте Администрации района.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль исполнения настоящего решения оставляю за собой.

Глава сельсовета



Л.В. Решетенко

Утверждена:

Решением Родинского сельского
Совета депутатов Родинского
района Алтайского края
от 22.12.2017 № 23

Муниципальная целевая программа
«Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального
образования
Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края
на 2018-2032 годы»

1. Паспорт муниципальной целевой программы

«Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края на 2018-2032 годы»

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края на 2018-2032 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки программы	<p>Градостроительный кодекс Российской Федерации;</p> <p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</p> <p>Генеральный план муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края», утвержденный Решением Родинского сельского Совета депутатов Родинского района Алтайского края от 06.02.2012 № 1</p>
Заказчик программы	Администрация Родинского района Алтайского края
Разработчик Программы	Администрация Родинского района Алтайского края
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта; - обеспечение эффективности функционирования действующей

	социальной инфраструктуры поселения
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; - прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года; - формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района, планом и программой комплексного социально-экономического развития Родинского района; - оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения; - оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования; - предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения; - предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения поселения
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<p>В состав Родинского сельсовета входит один населенный пункт – с. Родино. Население составляет –8209 человек. На территории Родинского сельсовета находятся: КГБУЗ «Родинская ЦРБ», аптеки, МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа №1», МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа №2», МКДОУ детский сад «Колокольчик», МКДОУ детский сад «Теремок», МКДОУ детский сад «Алёнушка», детский сад «Солнышко», МБУДО «Детская школа искусств», МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа», ММКУК «Родинская районная библиотека», ММКУК «Родинский музей изобразительного искусства», КГБ ПОУ «Родинский медицинский колледж», МБУК «Родинский районный Дом культуры», стадион «Урожай», МБУДО «ДООЦ Родинского района»</p>
Программные мероприятия	Строительство начальной школы, капитальный ремонт Районного Дома культуры и Детско-юношеской спортивной школы,

	строительство поликлиники
Сроки реализации программы	- расчетный срок – 2018 – 2032 годы.
Источники финансирования программы	источники финансирования: - средства местного бюджета; - средства краевого бюджета; - средства федерального бюджета; Средства местного бюджета на 2018-2032 годы уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.
Ожидаемые результаты реализации программы	- повышение комфортности и качества проживания населения; - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края

2.1. Муниципальное образование Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края расположено в центральной части Родинского района. На территории сельсовета расположен один населенный пункт – с. Родино, который является районным центром Родинского района. Село основано в 1891 году переселенцами, расположено в 275 км к юго-западу от г. Барнаула. Райцентр Родино расположен на дороге регионального значения Алейск-Родино-Кулунда-граница Республики Казахстан и с центрами поселений района связан межмуниципальными дорогами. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции Ново-Благовещенка 51 км. Территория МО Родинский сельсовет составляет 34499 га. Численность населения МО Родинский сельсовет на 01.01.2017 года составила 8209 человек.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социальной инфраструктуры с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2017 года.

Обеспеченность населения поселения объектами социальной инфраструктуры определена в соответствии с Нормативами градостроительного проектирования Алтайского края, утвержденными Постановлением администрации Алтайского края от 09.04.2015 № 129 и Нормативами градостроительного проектирования муниципального образования Родинский район Алтайского края, утвержденными Решением Родинского районного Совета депутатов Алтайского края от 13.06.2017 № 24.

На территории МО Родинский сельсовет утверждены следующие градостроительные документы:

- Генеральный план муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края, утвержден Решением Родинского сельского Совета депутатов Родинского района Алтайского края от 06.02.2012 № 1;

- Правила землепользования и застройки муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края, утверждены Решением Родинского сельского Совета депутатов Родинского района Алтайского края от 14.11.2014 № 31.

2.2. Социальная сфера поселения представлена:

в области образования:

- МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа №1» на 400 мест;
- МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа №2» на 640 мест;
- МКДОУ детский сад «Колокольчик» на 140 мест;
- МКДОУ детский сад «Теремок» на 120 мест;
- МКДОУ детский сад «Алёнушка» на 140 мест;
- МКДОУ детский сад «Солнышко» на 60 мест;
- КГБ ПОУ «Родинский медицинский колледж» на 400 учебных места;

Численность воспитанников, получающих дошкольное образование, составила 834 ребенка. По программам начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) образования обучается 1900 человек. Численность воспитанников, посещающих организации дополнительного образования, составила 389 человек.

в области здравоохранения:

- КГБУЗ «Родинская центральная районная больница» на 130 коек;
- поликлиника на 556 посещений в смену;
- 7 аптечных пунктов;

в области культуры:

- МБУК «Родинский районный Дом культуры» на 350 мест;
- МБУДО «Детская школа искусств» на 222 обучающихся;
- ММКУК «Родинская районная библиотека» на 50 мест книжный фонд – 188,0 тыс. томов;
- ММКУК «Родинский музей изобразительного искусства» (849 экземпляров основного фонда);
- Районный краеведческий музей (6021 экземпляров основного фонда);

в области физической культуры и массового спорта:

- Стадион «Урожай»;
- МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа» на 252 посещений в смену;
- спортивные объекты общеобразовательных организаций доступны для занятий физической культурой и массовым спортом всем категориям граждан поселения.

2.3. Согласно генеральному плану МО Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края, объем жилищного фонда к 2032 году должен составить 253,0 тыс.м² общей площади. Развитие жилой застройки планируется на свободных участках села, как продолжение существующих улиц, а также на территории проектируемого микрорайона индивидуальной жилой застройки в северной части села Родино. Освоение новой территории предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности. Дополнительно резервом для размещения жилой застройки после проведения инженерных мероприятий являются территории в юго-восточной части села, где размещены коллективные огороды. Резервом жилой застройки является

так же возможность размещения многоквартирной жилой застройки за счет реконструкции в завершении формирования существующих кварталов и в обстройке основных улиц райцентра.

Потребность в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года определена на основании НПП МО Родинский район Алтайского края.

2.3. Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные

основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. Перечень мероприятий

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Генеральным планом муниципального образования Родинский сельсовет Родинского района Алтайского края предусмотрено строительство двух детских садов на 90 и 120 мест, строительство начальной школы на 60 мест, строительство крытого бассейна, капитальный ремонт поликлиники КГБУЗ «Родинская ЦРБ», капитальный ремонт Районного Дома культуры и Детско-юношеской спортивной школы. Планируется строительство гостиничного комплекса и реконструкция здания под оздоровительно-развлекательный центр.

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Общий объем финансирования Программы осуществляется за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования.

5. Эффективность мероприятий

Реализация мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов, а именно:

- формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества рабочих мест, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров;
- создание условий для развития таких отраслей, как образование и культура;
- улучшение качества жизни населения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

5. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Родинского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры рекомендуется:

1. Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании, обеспечение актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном виде во взаимосвязи с документами и процессами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами Росреестра.

2. Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- предоставление сведений из ИСОГД;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде и др.